

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ДЖАСТИНА ТРЮДО

© 2018 г. **Е.В. Израелян***

Статья поступила в редакцию 6.03.2018.

В статье проанализированы достижения и недостатки внешней политики Джастина Трюдо в области защиты прав женщин. Рассматривается гендерная составляющая Белой книги Канады по обороне, миротворческих операций, стратегии помощи развитию, переговоров по НАФТА. Гендерная проблематика – одна из основных "ниш" внешнеполитической деятельности либерального правительства Дж. Трюдо, который нередко называет себя "феминистом". Как внутриполитический, так и внешнеполитический срез гендерной политики Дж. Трюдо привлекает внимание нетрадиционными подходами, оригинальными решениями и неожиданными находками. Новаторство и инициативность Канады в этой области помогают в решении некоторых сложных и болезненных проблем. Вместе с тем для деятельности Канады характерен разрыв между риторикой и практикой. Выступая на международной арене с конструктивными и новаторскими предложениями, Оттава далеко не всегда поддерживает декларируемые принципы практическим вкладом и соответствующим финансированием.

Ключевые слова: Канада, внешняя политика Канады, Джастин Трюдо, военная политика Канады, гендерное равенство, феминизм, защита прав женщин

В начале июня 2018 г. в Канаде состоялся саммит Группы семи (G-7) ведущих промышленно развитых государств мира. Участие в "семерке" весьма престижно для Канады – по объёму ВВП она занимает в группе последнее место, не входит в число постоянных членов Совета Безопасности ООН, не обладает собственным ядерным оружием и играет в основном вспомогательную роль в военных блоках НАТО и НОРАД. Принадлежность к кругу лидеров является для Канады свидетельством ее особого статуса в международных отношениях – и она постоянно стремится его поддерживать [Израелян Е.В., Немова Л.А., 2010: 72]. А потому Оттава тщательно готовила мероприятия, досконально продумывая тематику и выбор места проведения.

Канада уже шестой раз принимает у себя членов этого элитарного клуба – предыдущая встреча такого уровня состоялась в июне 2010 г. в городке Хантсвил (район Мускоки, провинция Онтарио). В этом году заседания впервые прошли в провинции Квебек, в 150 км к северо-востоку от города Квебек, в уединенном роскошном курортном комплексе Мальбе, построенном в 1899 г. Этот выбор,

* ИСРАЕЛЯН Евгения Викторовна – кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Института США и Канады Российской Академии Наук (ИСКРАН), Хлебный пер., 2/3, Москва, 121069 Российская Федерация (evgenia_vik13@mail.ru).

* Была создана в 1976 г. семью ведущими промышленными государствами; в течение 1991–2002 поэтапно (по схеме "7+1") была преобразована в "восьмёрку" с участием России. С 2014 г., после присоединения Крыма к РФ, вновь функционирует в формате "семёрки".

сообщили канадские организаторы, был сделан в соответствии с одним из ключевых лозунгов Дж. Трюдо "в многообразии – сила Канады": население района двуязычно, отличается культурным и этническим плюрализмом, а лесные и водные ресурсы исключительно живописны и богаты.

По негласной договорённости, принимающая сторона саммитов разрабатывает повестку дня, а затем согласовывает и корректирует её с другими участниками совещаний. В опубликованном в декабре 2017 г. пресс-релизе Дж. Трюдо назвал пять тем обсуждений на саммите, одна из которых имеет прямое отношение к нашему исследованию. Это – продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Кроме того, консультации по всем темам, говорилось в документе, будут обязательно включать гендерную составляющую¹.

Немного о внутриполитическом контексте

Предлагая "гендерно-ориентированную" повестку дня совещаний, Дж. Трюдо действует в русле заявленных либералами приоритетов внутренней и внешней политики. Напомним, что в своей предвыборной программе 2015 г. Либеральная партия, лидером которой является Трюдо, обещала при принятии решений руководствоваться принципами равноправия полов и внедрить гендерный анализ в работу федеральных министерств и ведомств. Защита прав женщин признана также одним из приоритетов деятельности МИД Канады (в разделе "Укрепление вклада в построение более справедливого, равноправного и устойчивого миропорядка").

Добавим, что упор на гендерную проблематику приносит Дж. Трюдо невероятную популярность в Канаде и за рубежом. Учитывая это, он сам называет себя "феминистом" в официальных выступлениях и неформальных беседах. А на вопрос журналиста о том, почему гендерное равенство для него столь значимо, Дж. Трюдо без колебаний отреагировал ставшей знаменитой репликой: "Потому что сейчас 2015 год"².

Особую известность Дж. Трюдо приобрёл после формирования в ноябре 2015 г. первого в истории Канады гендерно сбалансированного кабинета (15 женщин и 15 мужчин). Равновесие по признаку пола в составе правительства не было нарушено и после январских перестановок 2017 г. Стоит отметить, что женщины возглавляют министерства иностранных дел, охраны окружающей среды и климата, трудовых ресурсов и занятости, юстиции, международного развития и Франкофонии, т.е. отнюдь не второстепенные.

Политические очки и симпатии электората принесло Дж. Трюдо принятие первого в Канаде федерального бюджета, содержавшего результаты гендерного анализа. Они были оформлены в отдельную, пятую статью бюджета на 2017–2018 фин. год, которая называлась "Гендерное заявление". Ещё одна важная осо-

¹ Prime Minister unveils themes for Canada's 2018 G7 Presidency.// News Releases. Ottawa, Ontario, December 14, 2017. Available at: <https://pm.gc.ca/eng/news/2017/12/14/prime-minister-unveils-themes-canadas-2018-g7-presidency> (accessed: 25.12.2017).

² Цит. по: Cook J. Justin Trudeau Promised Canadians 'Real Change.' Here's What He Accomplished In One Year // The Huffington Post, November 4, 2016.

бенность документа заключалась в том, что в нём была предложена программа, направленная на выравнивание обнаруженной гендерной асимметрии. Она предусматривала: увеличение финансирования детских дошкольных учреждений, расширение круга льгот по уходу за детьми, предоставляемых любому из родителей; дополнительные расходы на студенческие программы и тренинги, в которых участвуют преимущественно девушки и женщины; поддержку представительниц коренного населения; имплементацию пятилетней стратегии борьбы с насилием по гендерному признаку. Несмотря на критику оппозиции и экспертов, считавших намеченные меры недостаточно эффективными и рекомендовавших свои преобразования в этой сфере (принятие законов о гендерном анализе, и о равной оплате за равный труд), эта новация правительства получила высокую оценку в политических и общественных кругах страны.

Пребывание у власти Дж. Трюдо ознаменовалось ещё одним необычным событием в русле гендерной проблематики. По инициативе парламентария из Либеральной партии М. Беланже гимн Канады был официально изменён на гендерно-нейтральный: в его тексте вместо слов "удел всех твоих сынов" теперь будут звучать слова: "удел всех нас".

Показательно, что при правительстве Дж. Трюдо в политическом лексиконе Канады закрепилось понятие "гендерный анализ +". В предыдущие десятилетия наряду со странами Северной Европы Канада была первопроходцем в разработке концептуальных основ гендерного анализа и создании методологии его применения. Как отмечает российский исследователь Н.А. Шведова, "гендерный анализ – это процесс оценки различного воздействия, оказываемого на женщин и мужчин предлагаемых или существующих программ, законодательства, политики во всех сферах жизни общества и государства" [Шведова Н.А., 2002: 13]. В 1990-е годы началось внедрение принципов такого анализа в практическую деятельность некоторых канадских министерств и ведомств.

Добавление к словосочетанию "гендерный анализ" знака + означает, что наряду с гендерными соображениями будут учитываться и другие факторы, отражающие многообразие канадского общества. А именно: расовые, этнические и религиозные отличия, возрастные особенности, ограниченные ментальные и физические возможности. После прихода к власти либералов проведение гендерного анализа + стало строго обязательным условием работы государственных учреждений.

Внутриполитический срез гендерной политики Дж. Трюдо, привлекающий внимание нетрадиционными подходами, оригинальными решениями и неожиданными находками, заслуживает отдельного более глубокого исследования. Здесь же остановимся подробнее на внешнеполитическом аспекте.

Внешнеполитические инициативы

Продвигая идею равноправия полов, Дж. Трюдо использовал самые разные организации и форумы. Прежде всего, трибуну ООН. Вскоре после прихода к власти его правительство подало заявку на избрание в состав Комиссии ООН по положению женщин. (Для справки: Комиссия, учреждённая ещё в 1946 г., – главный международный механизм, формирующий стандарты гендерного ра-

венства и защиты прав женщин. Её членами являются 45 государств, избираемых на четыре года по принципу географического представительства.) По результатам голосования Канада стала членом Комиссии на период 2017–2021 годов.

Этот успех был для Канады знаковым. Во-первых, Комиссия по положению женщин стала хорошей площадкой для активизации деятельности канадской дипломатии. Напомним, что центральной идеей внешнеполитической повестки дня либералов является "восстановление лидерства Канады в мире". Для этого планируется разработка новых дипломатических инициатив в рамках ООН и других многосторонних институтов, возобновление участия в миротворческих операциях и в международных программах помощи развитию. Ещё одна часто повторяющаяся в политическом лексиконе фраза – "Канада возвращается". Объясняя её значение, официальные лица констатируют, что последнее десятилетие (время пребывания у власти консерваторов во главе с С. Харпером, 2006–2015 гг.) было для Канады отступлением от традиционных инструментов, моделей и механизмов участия в мировой политике. Ущерб международному имиджу Канады был нанесен её односторонним выходом из Киотского протокола (в 2011 г.), из Конвенции по борьбе с опустыниванием* (в 2013г.), провалом в 2010 г на выборах непостоянных членов СБ ООН, откровенно пренебрежительным поведением самого С. Харпера в отношении Организации Объединенных Наций. Работая в Комиссии, Канада сможет, как считает её руководство, наладить ослабевшие контакты и повысить серьёзно подпорченную репутацию в мире.

Во-вторых, подавая заявку в Комиссию ООН по положению женщин, Оттава "прощупывает почву" для последующего выдвижения кандидатуры Канады в состав непостоянных членов Совета Безопасности ООН (ориентировочно) в 2020 или 2021 гг. Поражение на выборах в его состав в 2010 г. не имело прецедента в истории Канады: за послевоенный период страна шесть раз занимала почётное место в Совете Безопасности и успешно выполняла свои обязательства. Либералы не могут допустить повторного проигрыша в этой номинации и использовали выборы в Комиссию как "пробный шар" для дальнейших действий.

И, в-третьих, Дж. Трюдо хотел "застолбить" гендерную тематику как одну из ниш внешней политики Канады. Показательно, что премьер-министр лично участвовал в подаче канадской заявки в Комиссию и выступил на её заседании. Как обычно, он сорвал оглушительные аплодисменты и был признан лидером движения солидарности полов "HeForShe". Оно было создано подразделением "ООН-женщины" с тем, чтобы привлечь мужчин к решению проблем гендерного равенства.

В первый год работы в Комиссии по правам женщин канадская делегация уделяла основное внимание положению коренных жительниц в различных странах. Этот вопрос – один из самых болезненных в контексте выполнения Канадой международных обязательств по правам человека. Показатели продолжительности жизни, состояния здоровья, образовательного уровня среди представительниц "первых наций" (*First Nations*), как называют в Канаде коренные

* Полное название: Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьёзную засуху, особенно в Африке.

народы), значительно ниже, чем в других группах женщин. Они часто сталкиваются с нарушениями своих имущественных и статусных прав, становятся жертвами криминала и насилия. На эти факты неоднократно указывали независимые эксперты, настаивавшие на проведении национального расследования убийств и пропажи женщин и девочек из числа коренных народов. В отличие от С. Харпера, публично отказавшегося от выявления подобных прецедентов, Дж. Трюдо санкционировал такое расследование [Dobson-Hughes L., 2017]. Оно должно завершиться к концу 2018 г. Результаты проделанной работы будут обсуждаться на заседаниях Комиссии.

Гендерную направленность носили также инициативы, выдвинутые Канадой на встрече глав оборонных ведомств более 70-ти государств, посвященной миротворчеству ООН. Она состоялась 14–15 ноября 2017 г. в Ванкувере. Известно, что Канада, которая в 1960–1980 гг. была одним из лидеров миротворчества, в конце XX и первом десятилетии XXI века резко сократила численный состав канадцев в операциях по поддержанию мира. Стратегия "Канада возвращается", принятая правительством Дж. Трюдо, как упоминалось выше, включает возобновление участия канадских миротворцев в операциях ООН. Было объявлено, что Оттава готова направить для выполнения миротворческих обязательств 600 военнослужащих, 150 полицейских и 450 млн долларов.

На Ванкуверском саммите был предложен более скромный формат: 200 военнослужащих в составе сил быстрого реагирования, авиация и вертолёты для переброски в зоны конфликтов на сроки до 12 месяцев³. При этом для дислокации канадских контингентов рассматривались различные "горячие точки": Мали (наиболее частый вариант), Южный Судан, Демократическая республика Конго, Сомали и другие возможные объекты. СМИ и аналитики ожидали, что канадцы внесут ясность в свои планы на Ванкуверском саммите, но этого не случилось. И даже после завершения встречи начальник Генерального штаба Канады Дж. Вэнс сравнивал выбор места размещения контингентов с "игрой в пазл". Скорее всего, резюмировал он, канадские подразделения будут распределены в разные пункты и на различные сроки⁴.

Вместо этого центральное место в канадской повестке дня на Ванкуверском саммите заняли вопросы предотвращения найма и использования солдат-детей [Володин Д.А., 2018: 45–50], а также инициативы по продвижению гендерной составляющей в миротворческих операциях в честь Элизабет (Элси) Макгилл (1905–1980 гг.), первой в мире женщины-авиаинженера, отвечавшей за производство канадских истребителей в годы Второй мировой войны, и первой в Канаде женщин, получившей степень бакалавра в области электротехники. Интересно отметить, что Э. МакГилл вошла в список из 12 претенденток на изображение на первой канадской банкноте новой серии, которая вскоре появится в обращении.

Обосновывая необходимость принятия гендерных инициатив, его разработчики исходили из того, что женщины и мужчины по-разному понимают проблемы мира, безопасности и разрешения конфликтов. Учёт опыта каждой из

³Women-first peacekeeping plan makes sense: Editorial // The Toronto Star, November 15, 2017.

⁴Berthume L. Cost will be key consideration when selecting peacekeeping missions: Vance // The Globe and mail, December 4, 2017.

гендерных групп при формировании подходов к миротворчеству позволяет добиться более устойчивых и долгосрочных результатов.

Стоит отметить, что феминизация миротворчества всегда входила в число задач, выдвигаемых канадскими правительствами. Канада была одной из первых стран, привлечших женщин к выполнению ОПМ в 1970-е годы (в качестве служащих штабных частей или связи), а в 1980-е – к участию в боевых действиях артиллерии и пехоты. Канада лидирует по числу женщин в общей численности миротворческих сил. Она входит в число 18-ти стран (из свыше 120 государств, вносящих вклад в операции ООН по поддержанию мира – ОПМ), где этот показатель достигает 15% (учитываются военнослужащие, наблюдатели и полицейские)⁵.

В преамбуле канадского документа, размещённого на сайте премьер-министра, содержались ссылки на резолюцию СБ ООН 2242, принятую в октябре 2015 г. в продолжение резолюции 1325 "Женщины, мир и безопасность". В ней рекомендовалось, помимо прочего, удвоить в течение следующих пяти лет число женщин в воинских и полицейских контингентах ОПМ. Это предложение явно не выполняется: за два года участие женщин-миротворцев увеличилось лишь на 0,2% (доля женщин-военнослужащих в ОПМ составляет 3,7% общего числа воинских контингентов, а в полицейских частях – 9,5%)⁶. Впрочем, количество женщин – только часть проблемы, в документе подчёркивалась актуальность институционализации гендерной проблематики во всю миротворческую деятельность. Для этого предусматривалось обеспечить систематический рост числа женщин в миротворческих операциях, оказание помощи в создании соответствующих условий для их размещения. Правительство Канады выделило 6 млн долл. на создание глобального фонда помощи женщинам-миротворцам, в который Канада инвестирует ещё 15 млн долл. и проведение мониторинга реализации инициативы.

Аналитики и СМИ высказали ряд критических замечаний по поводу миротворческой программы Дж. Трюдо, прежде всего, из-за крена в гендерную и детскую проблематику и недостатка предложений по другим ключевым вопросам функционирования ОПМ. Критики отмечали неопределенность в размерах, сроках и точках дислокации канадских контингентов, а также нерациональности вложения финансовых средств. По мнению оппонентов, вместо создания специальных фондов, финансирующих деятельность женщин-миротворцев из других стран, эффективнее, проще и честнее было бы существенно увеличить число канадских участников в ОПМ [Taylor S., 2017: 9].

Тема равноправия мужчин и женщин стала практически ритуальной в заявлениях и частных беседах Дж. Трюдо, посвящённых международным вопросам. Она звучала в его выступлениях на ежегодном саммите "Женщины в мире" (апрель 2017 г.), обращении к Сенату Мексики (октябрь 2017 г.), в речи на экономическом форуме в Давосе (январь 2018 г.), на встречах с Генеральным секретарем

⁵ Brewster M., Kent M. Canada to deliver host of initiatives to UN peacekeeping conference including \$15M trust fund// CBC, November 14, 2017.

⁶ The Elsie Initiative on Women in Peace Operations. Vancouver, British Columbia. November 15, 2017. Available at: <https://pm.gc.ca/eng/news/2017/11/15/elsie-initiative-women-peace-operations> (accessed January 10, 2018).

ООН, с представительницами неправительственных организаций (НПО) и научных кругов. При этом имиджмейкеры умело обыгрывали привлекательную внешность премьер-министра и экстравагантную манеру одеваться.

Не обошлось без гендерной проблематики и на канадско-американских переговорах. Как стало известно из материалов брифинга, опубликованных на сайте МИД Канады в августе 2017 г., канадцы подготовили "гендерную главу" для включения в НАФТА. Однако никаких подвижек по данному вопросу до сих пор не наметилось. Однако, судя по реакции официальных лиц, Оттава не намерена отступать от намеченной линии и будет добиваться принятия своих предложений ("Гендерный компонент входит в золотой стандарт торговых соглашений", – написал в электронной почте А. Лоуренс, пресс-секретарь министра иностранных дел Канады Х. Фриланд⁷). Рассматриваются различные варианты: внести отдельную главу о равноправии или соответствующие положения ("гендерные линзы") в другие разделы – например, в главу о трудовых обязательствах может быть добавлен пункт о равной оплате за равный труд. Такой прецедент в практике фритрейдерских соглашений Канады уже был: о продвижении интересов женщин и защите их прав написано в обязательствах по Договору о свободной торговле между Канадой и Чили (1997 г.).

Определенные надежды на разблокирование гендерной проблематики на канадо-американском направлении эксперты связывают с созданием двустороннего Совета по продвижению женщин – предпринимателей и бизнес-лидеров. В него вошли по пять представительниц топ-менеджмента и деловой элиты каждой страны. Им поручена разработка рекомендаций по вопросам развития женского предпринимательства, которые будут направлены главам государств. Особую известность проект получил благодаря присутствию на его "запуске" дочери Д. Трампа Иванки. В первом докладе Совета авторы советовали оживить Федеральную контрактную программу для женщин-владельцев малого бизнеса в США и дать старт аналогичной программе в Канаде. Такие меры, прогнозируют авторы доклада, позволят использовать закупки государственного сектора для обеспечения доступа женщин к капиталу и крупным контрактам⁸.

Официальные заявления и программные документы

Анализ показал, что обращение к теме равноправия – обязательный атрибут ключевых выступлений и документов правительства Дж. Трюдо по внешней политике. На сайте МИД Канады внешняя политика страны называется "феминистской", а определяющими её контуры и направления являются программные заявления глав ведущих внешнеполитических ведомств Канады, сделанные в июне 2017 г. (Автору данной статьи уже приходилось их анализировать) [Израелян Е.В., 2017: 22-33]

Министр международного развития и Франкофонии М. Бибо раскрыла суть новой помощи развитию во время обсуждения политики помощи развитию, в

⁷ Smith J. Trudeau wants to include a gender chapter in the new NAFTA // The Toronto Star, November 26, 2017.

⁸ Panetta A. Canada – U.S. women's group created by Trudeau, Trump issues first proposals // Financial Post. January 17, 2018.

течение которого было проведено около 300 встреч и получено свыше 10 000 тыс. письменных рекомендаций.

Отметим, что существует много теорий и понятий феминизма. Столкновения подходов продолжаются, вовлекаются новые научные области и методологии. В частности, предложенный Оттавой гендерный ракурс саммита "Большой семёрки" 2018 г. дал толчок для дискуссий о феминистской внешней политике Канады и о гендерных аспектах международных отношений в целом. Оставив за скобками проходящие дебаты, будем руководствоваться определением феминизма, которое предлагает российский словарь гендерных терминов: "Феминизм возник из признания того, что есть нечто несправедливое в общественной оценке женщины. Он пытается проанализировать основания и уровни подавления женщин и достичь их освобождения" [Словарь гендерных терминов. 2002: 220–221]. Эта концепция – одна из доктринальных основ внешней политики Дж. Фриудо.

Как следует из заявления Христи Фриланд, феминизм и гендерное равенство – национальные ценности канадского общества. Действительно, Канада – признанный международным сообществом лидер в деле защиты женских прав: ей принадлежат конструктивные инициативы в сфере разработки основ гендерного анализа, предотвращения насилия в отношении женщин, усовершенствования институциональных механизмов по их положению. Особое внимание уделяется поддержке самых незащищённых групп женского населения – беженок, женщин-инвалидов, представительниц этнических меньшинств. Это одна из ниш внешнеполитической деятельности Канады, обеспечивающая ей высокий рейтинг и заслуженный авторитет в глазах мирового сообщества. Перечисленные достижения озвучила и Х. Фриланд: развивая идеи "либерального интернационализма", она выразила готовность Канады поделиться опробованными на практике моделями поведения государства и общества по отношению к различным меньшинствам – гендерным, сексуальным, расовым, культурным, лингвистическим. Задача Канады, по её мнению, состоит в том, чтобы защищать права [указанных меньшинств] в своей стране и за её пределами⁹.

Необычным даже для привыкшей к гендерным сюжетам канадской общественности стало их включение в Белую книгу Канады по обороне. Она носит амбициозное название "Сильная, защищённая и вовлечённая в мировые процессы Канада". Программные документы по военной политике, которые традиционно издаются в Канаде в виде Белых книг, содержат военную доктрину страны и конкретные меры по модернизации вооружённых сил. Они дают союзникам, политикам и общественности стратегические ориентиры прогнозируемой военно-политической деятельности Канады. Ни в одной из предыдущих Белых книг, насколько известно автору данной статьи, результаты гендерного анализа представлены не были и, скорее всего он не проводился. Их нет ни в документах по военной политике, принятых либералами в 1994 и в 2005 гг., ни в военной

⁹ Address by Minister Freeland on Canada's foreign policy priorities. June 6, 2017 – Ottawa, Canada. Available at: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2017/06/address_by_ministerfreelandoncanadasforeignpolicypriorities.html (accessed: 14.02.2018).

доктрине консерваторов 2008 г., озаглавленной "Сначала Канада". Однако в настоящий момент ситуация изменилась.

В состав Белой книги-2017 включено отдельное приложение, содержащее гендерную оценку новой военной политики. Кроме того, другие разделы документа изобилуют обращениями к идеям равенства по признаку пола и пассажами, перечисляющими необходимые для его достижения меры. Не обошёл молчанием участие женщин в вооружённых силах Канады и министр обороны Х. Саджан. Во введении он пообещал всем военным – и женщинам, и мужчинам – обеспечить необходимое обучение, вооружение и достойные условия службы¹⁰ [Strong, Secure, Engaged. 2017].

Выделим в этой связи два раздела Белой книги: один посвящён роли гендерных различий и фактора многообразия канадского общества в формировании военной политики; второй – интеграции этих принципов в процессы комплектования, обучения и функционирования военного персонала. Гендерный анализ, говорится в документе, будет неотъемлемой частью всей деятельности Министерства национальной обороны – МНО): разработки стратегии, планирования и реализации программ, организации служб, закупки оборудования и подготовки военных операций. Предусматривалось включение гендерной составляющей в тренинги канадских военных всех уровней. Признавая, что вооруженные конфликты, природные катаклизмы и гуманитарные катастрофы по-разному воздействуют на мужчин и на женщин, руководство МНО подтвердило, что гендерные различия будут учитываться и при проведении канадских заморских операций. Было принято решение о создании должности военного советника по гендерным вопросам. В его/её обязанности будет входить их учёт в осуществление операций и работа с другими государствами на основе соответствующих резолюций СБ ООН.

Особое внимание в Белой книге уделено вопросам физического, психологического и морального здоровья военнослужащих. Во многом это связано с получившими известность фактами сексуальных домогательств и насилия в канадской армии. Только за 2016 г. сексуальным преследованиям подверглись около тысячи военнослужащих, среди которых в 4 раза больше женщин, чем мужчин¹¹. Одной из приоритетных задач работы с персоналом, как следует из Белой книги, будет создание в армии новой культурной среды, свободной от насилия и других видов девиантного поведения, чему, как подчёркивается, будет способствовать рост численности женщин-военнослужащих, обладающих навыками позитивного социального общения. Запланировано увеличение численности женщин в армии с 15% в настоящее время до 25% в 2026 г. (по 1% ежегодно в течение 10 лет) и активное продвижение женщин в высший офицерский состав.

Само название третьего из упомянутых внешнеполитических заявлений – "Феминистская политика международной помощи развитию" fcc – настраивало на гендерную тематику. "Новая стратегия развития будет построена так, чтобы

¹⁰ Strong, Secure, Engaged. Canada's Defence Policy. Ottawa, 2017. Available at: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2017/06/address_by_ministerfreelandoncanadasforeignpolicypriorities.html. (accessed: 14/02/2017),

¹¹ Minsky A. Sexual assault in Canadian military// Global News, November 29, 2016.

Канада могла бороться с нищетой в мире, сосредоточившись в первую очередь на женщинах и девочках" – пояснила представившая документ министр Мари-Клод Бибо.

Известно, что Канада – международный донор с многолетним опытом. Она была одной из создательниц и активных участниц первых программ помощи, в частности, "плана Коломбо" в 1950 г. В наши дни Оттава спонсирует самые различные виды и формы деятельности — от практических мер по борьбе с голодом, нищетой и неграмотностью до разработки законодательных инициатив, нормативных актов и реформирования госаппарата.

Особенностью канадских программ помощи традиционно была ориентация на защиту интересов девочек и женщин. Сошлёмся для примера на самую известную международную инициативу предыдущего премьер-министра Канады С. Харпера – Мускокскую инициативу о предоставлении помощи развивающимся странам в создании сферы услуг по охране здоровья матери и ребенка. Канада не только выступила с этим предложением на встрече "Большой восьмёрки" в 2010 г., но и выделила на пятилетний период солидное по канадским меркам финансирование в размере 2,85 млрд кан. долларов¹².

В документе о "феминистской политике" 2017 г. охрана здоровья и защита репродуктивных прав женщин также признана приоритетным направлением канадской донорской помощи. Однако либералы запланировали в этой области существенные новации. Прежде всего, расширение спектра финансируемых услуг. В отличие от консерваторов, которые согласились субсидировать распространение противозачаточных средств, но исключили из списка аборт, либералы внесли в перечень все виды услуг в области репродуктивного здоровья.

Реализуя феминистскую стратегию, правительство Дж. Трюдо планирует использовать два подхода: целевой и комплексный. Применяя на практике целевой подход, либералы будут поддерживать проекты, предназначенные именно для женщин как целевой группы. М.Бибо пообещала, что за пятилетний период (с 2015/2016 фин. г.) доля средств, инвестированных в "женские" программы, в общих бюджетах канадской помощи возрастет с 2% до 15%. Первый шаг сразу же был сделан: министр объявила о выделении женским НПО развивающихся стран 150 млн долл. сроком на пять лет¹³. Главной установкой в рамках комплексного подхода станет внедрение принципа гендерного равенства во все без исключения виды деятельности, финансируемые Канадой. М. Бибо заверила общественность в том, что к 2021/2022 фин. г. не менее 95% проектов, спонсируемых Канадой, будут иметь гендерный компонент. Сочетание двух подходов позволит эффективно продвигать феминистские принципы в процессы экономического и политического развития стран-реципиентов канадской помощи.

¹² PM announces Canada's contribution to the Muskoka Initiative on Maternal, Newborn and Child Health, 25 June 2010. Huntsville, Ontario Available at: <https://www.canada.ca/en/news/archive/2010/06/prime-minister-announces-canada-contribution-muskoka-initiative-maternal-newborn-child-health.html?undefined&wbdisable=true>. (Accessed Jan. 15, 2018).

¹³ Canada launches new Feminist International Assistance Policy. News Release June 9, 2017. Available at: https://www.canada.ca/en/global-affairs/news/2017/06/canada_launches_newfeministinternationalassistancepolicy.html (Accessed February 15, 2018).

Были определены и географические приоритеты помощи – не менее 50% будет направляться в беднейшие страны Африки к югу от Сахары¹⁴. На протяжении последних десятилетий географические предпочтения правящих кругов Канады нередко менялись. При либеральных правительствах Ж. Кретьена и П. Мартина (1993–2006 гг.) в центре внимания был африканский вектор. Оттава была активным разработчиком и инициатором одобренного саммитом "Большой восьмерки" 2002 г. "Плана действий в отношении Африки". В 2006 г. консерваторы пересмотрели численность и состав получателей канадской помощи. Из перечня адресатов выпали беднейшие государства Африки (например, Руанда, Замбия, Зимбабве), а из стран Центральной и Восточной Европы осталась только Украина. Теперь предстоит очередная смена фокуса в сторону "реанимации" африканского направления.

Широко разрекламированная "феминистская стратегия" не имела, однако, под собой серьёзной финансовой базы. Во всяком случае, в тексте публикации не содержалось обязательств о дополнительных ассигнованиях на оказание помощи развитию. Это было сделано позднее, при принятии федерального бюджета на 2018 г., в котором на программы помощи на пятилетний срок было выделено 2 млрд долл. Статистика показывает, что доля официальной помощи в валовом национальном доходе Канады составляла в 2016 и 2017 гг. всего 0,26%. Этот уровень ниже среднего по странам ОЭСР (0,32%)¹⁵ и весьма далёк от отметки 0,7%, рекомендованной Международной комиссией ООН еще в 1968 году.

В ответ на критику оппозиционных партий, НПО и аналитиков либералы внесли ясность в свои планы. Значительная роль в финансировании помощи развитию отводится частному сектору. В январе 2018 г. создана государственная корпорация, которая будет заниматься привлечением частных инвестиций к таким проектам. Аналогичные структуры существуют в других странах-донорах – Великобритании, Нидерландах. Мировой опыт, однако, свидетельствует о том, что частный бизнес не проявляет большого интереса к финансированию беднейших стран с высокими инвестиционными рисками. А именно такие государства называются приоритетными реципиентами канадской помощи. Поэтому эксперты проявляют определенный скептицизм относительно эффективности будущей деятельности нового механизма.

Недостаточное финансирование внешнеполитических гендерных инициатив – далеко не единственный повод для недовольства общественности и критики оппозиции. Понятно, что Канада – пока не идеал гендерной справедливости, здесь, как и повсюду, много трудностей и нерешенных проблем. Например, очень низкий уровень представительства женщин в законодательной власти (в парламенте они составляют 25% депутатского корпуса); неравенство женщин и мужчин на рынке труда; феминизация бедности; сексуальные домогательства на рабочем месте; гендерная асимметрия в сфере управления и предпринимательства; дискриминация и насилие в отношении женщин коренного населения.

¹⁴ Ibidem.

¹⁵ Wright Allen S. G7 is Canada's chance to 'galvanize' action on feminist policy: World Vision// The Hill Times, Jan. 10, 2018

Опыт Канады показывает, что решение женских проблем даже в зрелых демократических государствах – сложный, длительный и противоречивый процесс. Тем не менее гендерная проблематика – одно из основных направлений внешнеполитической деятельности Оттавы. Она даёт ей весомые дивиденды: позволяет канадцам отойти от более острых проблем и принятия ответственных решений; помогает повысить международный авторитета страны, что особенно важно в условиях снижения роли и места Канады в мире. Наконец, тема гендерного равенства используется также как сильное пропагандистское средство, рассчитанное на поддержку канадской общественности. Международная деятельность Оттавы в этой области весьма обширна, очень активна и инновационна, а позитивный потенциал подтверждается уже простым перечнем выдвинутых инициатив. Такая инициативность способствует поиску решений многих сложных и болезненных проблем.

Список литературы

Володин Д.А. 2018. Эволюция канадского миротворчества: от Афганистана к Африке // США ♡ Канада: экономика, политика, культура, № 1, с. 43–58.

Израелян Е.В. 2017. Внешнеполитическая доктрина Джфстина Трюдо // США ♡ Канада: экономика, политика, культура, № 10, с. 22–33.

Израелян Е.В., Немова. Л.А. 2010. Саммиты "восьмёрки" и "двадцатки" в Канаде: важнейшие итоги // США ♡ Канада: экономика, политика, культура, №10, с. 69–83.

Словарь гендерных терминов. Редактор Денисова А.А. // М: «Информация XXI век», 2002, 255 с.

Шведова Н.А. 2002. Просто о сложном. Гендерное просвещение. Москва: АНТИКВА, 211 с.

References

Dobson-Hughes, L. 2016. A year in, do we have a feminist prime minister? // Policy Options, October 7. Available at: <http://policyoptions.irpp.org/magazines/october-2016/a-year-in-do-we-have-a-feminist-prime-minister/> (accessed at: Jan.5, 2017)

Israeljan E.V., Nemova. L.A. 2010. Sammity "vos'mjorki" i "dvadcatki" v Kanade: vazhnejshie itogi. // SShA i Kanada Jekonomika – politika – kul'tura, № 10, S. 69-83 [Issraelian Ye.V., Nemova L.A. 2010. The G-8 and G-20 Summits in Canada: Most Important Results // USA ♡ Canada, №10, p. 69-83] /

Shvedova N.A. 2002. Prosto o slozhnom. Gendernoe prosveshhenie. M: ANTIKVA, 211 p.

Volodin D.A. 2018. Jevoljucija kanadskogo mirotvorchestva: Afganistana k Afrike // SShA i Kanada: Jekonomika – politika – kul'tura, No. 1, p. 43-58. [Volodin Dmitry. 2018. Evolution of Canadian Peacekeeping Missions: from Afghanistan to Africa" // USA ♡ Canada, No. 1, p. 43-58.

Justin Trudeau Foreign Policy: Gender Aspects

(USA & Canada Journal, 2018, no.6. p.66-78)

Received 6.08.2018.

ISSRAELYAN Evgenia Viktorovna Institute of the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN), Moscow, 121069 Russian Federation 2/3 Khlebnyi pereylok (evgenia_vik13@mail.ru).

This article focuses on gender agenda in Canada's foreign policy under J. Trudeau, who calls himself "feminist". The author looks at the gender dimension in the Defence paper "Strong, Secure, Engaged", in Canada's peacekeeping operations, in "Canada's Feminist International Assistance Policy" and in NAFTA negotiating process. Both domestic and foreign policy of Trudeau government expose creative approaches, innovative decisions and impressive findings. Canadian ideas and suggestions help to find solutions to some complicated and sensitive problems relating to gender equality and women's empowerment. However, a gap between rhetoric and practice is evident. Ottawa not always supports its realistic initiatives with practical contributions and adequate funding.

Keywords: Canada, Canadian foreign policy, Justin Trudeau, Canadian defence policy, gender, gender equality, feminism, women's empowerment.

About the author:

ISSRAELYAN Evgenia Victorovna – Candidate of Sciences (History). Leading Researcher.